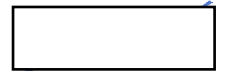


26.03.2018.

ESV



Bosna i Hercegovine
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
VLADA

ZAKON
O LOKALNOJ SAMOUPRAVI
(NACRT)

Nosilac izrade
Ministarstvo pravde i uprave

Sarajevo, mart 2018. godine

Na osnovu člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17) i člana 58. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 49/06 i 51/09), Skupština Kantona Sarajevo na ____sjednici od _____2018. godine, donijela je

NACRT

ZAKON O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

POGLAVLJE I - OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

(Sadržaj)

- (1) Ovim zakonom uređuju se pitanja organizovanja i ostvarivanja lokalne samouprave u Kantonu Sarajevo, u skladu sa ustavom, zakonom i Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi.
- (2) Na pitanja koja nisu uređena ovim zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 2.

(Organizovanje i ostvarivanje lokalne samouprave)

- (1) U Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton) lokalna samouprava se organizuje i ostvaruje u općinama na teritoriji Kantona (u daljem tekstu: općina) i Gradu Sarajevu (u daljem tekstu: Grad), kao jedinicama lokalne samouprave, koje imaju svojstvo pravnog lica i pravo slobodnog i samostalnog raspolaganja svojom imovinom i finansijskim sredstvima, u skladu sa zakonom.
- (2) Lokalnu samoupravu, kao pravo i osposobljenost jedinica lokalne samouprave da, u granicama zakona, reguliraju i upravljaju određenim javnim poslovima na osnovu vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva, izvršavaju organi općine i Grada i građani, u skladu sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, ustavom, zakonom i statutom općine, odnosno Statutom Grada, po principu supsidijarnosti.

Član 3.

(Statut)

Općina i Grad imaju statut, kojim se, u skladu sa ustavom i zakonom, bliže uređuju pitanja samoupravnog djelokruga općine i Grada, organizacija, ovlašćenja i način rada organa općine i Grada, međusobni odnosi općinskog i Gradskog vijeća, odnosno načelnika i gradonačelnika, javnost rada organa općine i Grada, osnivanje i rad mjesnih zajednica, oblici neposrednog odlučivanja građana o lokalnim poslovima, oblici međusobne saradnje općine i Grada i druga pitanja od značaja za ostvarivanje lokalne samouprave, u skladu sa ustavom i zakonom.

Član 4.

(Imovina i finansiranje općine i grada)

- (1) Općina i Grad imaju pravo na pokretnu i nepokretnu imovinu i na odgovarajuće izvore finansiranja kojima slobodno raspolažu u okviru svojih ovlaštenja, kao i na sredstva za obavljanje delegiranih ili prenesenih poslova iz okvira prava i dužnosti Kantona.
- (2) Općina i Grad imaju pravo na odgovarajuće sopstvene finansijske izvore kojima mogu slobodno raspolagati u okviru svoje nadležnosti, u skladu sa zakonom.
- (3) Općina i Grad ostvaruju prihode oporezivanjem, zaduživanjem i na drugi način, u skladu sa zakonom.
- (4) U skladu sa utvrđenom fiskalnom politikom, kantonalnim zakonom se utvrđuju vrste poreza, naknada, doprinosa i taksi koji u cijelosti ili djelimično pripadaju općini i Gradu kao izvorni prihodi.
- (5) Jedan dio finansijskih izvora općina i Grad ostvaruju od lokalnih taksi i naknada čiju stopu samostalno utvrđuju u okviru zakona.
- (6) Svaki prenos novih funkcija sa Kantona na općinu i Grad prate finansijska sredstva potrebna za njihovo efikasno izvršavanje.

Član 5.

(Budžet)

- (1) Poslovi iz samoupravnog djelokruga, poslovi uprave, kao i preneseni poslovi kantonalne uprave koji se obavljaju u općini i Gradu, finansiraju se iz budžeta općine, odnosno Grada.
- (2) Izvori prihoda budžeta općine i Grada su njihovi vlastiti javni prihodi, prihodi ostvareni raspodjelom javnog prihoda u Kantonu, grantovi viših nivoa vlasti, te drugi prihodi u skladu sa zakonom.

Član 6.

(Raspodjela javnih prihoda)

Posebnim kantonalnim zakonom uređuju se kriteriji i formula za raspodjelu javnih prihoda između Kantona, općine i Grada, uvažavajući princip solidarnosti i fiskalnog izjednačavanja i kriterije utvrđene federalnim zakonom kojim se uređuje pripadnost prihoda.

Član 7.

(Simboli, pečati, praznici i priznanja)

- (1) Općina i Grad imaju svoje simbole, pečate, praznike i priznanja, čiji se saržaj, oblik i način korištenja, obilježavanja i dodjeljivanja utvrđuje statutom, u skladu sa ustavom i zakonom.
- (2) Općina i Grad mogu imati grb i zastavu, čiji izgled i način korištenja utvrđuju svojim propisom.
- (3) Općinsko vijeće i Gradsko vijeće može odobriti upotrebu imena i grba fizičkim i pravnim licima, u skladu sa svojim propisom, ako ocijeni da je to u interesu općine, odnosno Grada.

Član 8.

(Upotreba jezika)

U organima općine i Grada u upotrebi su službeni jezici i službena pisma u Federaciji Bosne i Hercegovine i Kantonu, a ostali jezici se mogu koristiti kao sredstvo komunikacije, u skladu sa zakonom.

Član 9.

(Ravnopravnost spolova)

Odredbe ovog zakona odnose se podjednako na osobe muškog i ženskog spola, bez obzira na rod imenice upotrebljene u tekstu zakona.

POGLAVLJE II - SAMOUPRAVNI DJELOKRUG OPĆINE I GRADA

Član 10.

(Vlastite nadležnosti općine i Grada)

- (1) Općina i Grad imaju vlastite nadležnosti, ustanovljene ustavom i zakonom, i imaju pravo da se bave svim pitanjima od lokalnog značaja, koja nisu isključena iz njihove nadležnosti niti dodijeljena u nadležnost neke druge vlasti, na osnovu ustava i zakona.
- (2) Općina i Grad su samostalni u odlučivanju o pitanjima iz vlastitih nadležnosti, koje ne mogu biti ograničene ili uskraćene od kantonalnih vlasti, osim u slučajevima i u okvirima utvrđenim ustavom i zakonom.

Član 11.

(Vlastite nadležnosti općine izvan teritorije Grada)

- (1) Vlastite nadležnosti općine izvan teritorije Grada su:
 - a) osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa ustavom;
 - b) donošenje budžeta općine i organizovanje efikasne općinske uprave prilagođene općinskim potrebama;
 - c) donošenje programa i planova razvoja općine i stvaranje uslova za privredni razvoj i zapošljavanje, rad dobrotvornih organizacija i unapređenje turizma;
 - d) utvrđivanje i provođenje politike planiranja i uređenja prostora i zaštite okoliša na teritoriji općine u skladu sa zakonom, donošenje općinskog plana zaštite okoliša i rješavanje u upravnom postupku, u skladu sa zakonom;
 - e) odlučivanje o raspolaganju stanovima u vlasništvu općine i visini zakupnine za korištenje stanova koji su u vlasništvu općine, propisivanje pravila održavanja reda u stambenim zgradama na području općine, obezbjeđivanje sredstava za radove hitnih intervencija u stambenim zgradama na području općine u skladu sa zakonom, uređivanje i obezbjeđenje korištenja poslovnog prostora kojim upravlja, utvrđivanje visine naknade za korištenje poslovnih prostora u vlasništvu općine i vršenje nadzora nad njihovim korištenjem;
 - f) utvrđivanje politike korišćenja i utvrđivanje visine naknada za korišćenje javnih dobara od interesa za općinu;
 - g) utvrđivanje i vođenje politike raspolaganja, korišćenja i upravljanja građevinskim zemljištem;

- h) upravljanje i raspolaganje imovinom općine;
- i) upravljanje prirodnim resursima općine i raspodjele sredstava ostvarenih po osnovu njihovog korišćenja;
- j) izgradnja, upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata lokalne/općinske komunalne infrastrukture:
 - 1) lokalno vodosnabdijevanje, odvođenje i prerada otpadnih voda;
 - 2) lokalna groblja;
 - 3) lokalni putevi i mostovi;
 - 4) javna parkirališta;
 - 5) parkovi;
 - 6) tržnice i pijace;
 - 7) fontane, javne česme, javni toaleti i javni satovi, kao i drugi elementi urbanog mobilijara;
- k) određivanje imena ulica i trgova na području općine;
- l) donošenje propisa o uslovima, izgradnji i održavanju spomenika, spomeničkih i sličnih obilježja od značaja za općinu;
- m) osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova predškolskog odgoja i obrazovanja;
- n) osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog odgoja i obrazovanja;
- o) osnivanje, upravljanje, unapređenje i finansiranje ustanova i izgradnja objekata za zadovoljavanje potreba stanovništva u oblasti kulture i sporta;
- p) utvrđivanje politike razvoja kulture, fizičke kulture, sporta, odmora i rekreacije građana i organizovanje odnosno učestvovanje u organizovanju kulturnih i sportskih manifestacija i sportskih takmičenja od značaja za općinu;
- r) ocjenjivanje rada ustanova i kvaliteta usluga u djelatnosti zdravstva, socijalne zaštite, obrazovanja, kulture i sporta, te obezbjeđivanje finansijskih sredstava za unapređenje njihovog rada i kvaliteta usluga, u skladu sa potrebama stanovništva i mogućnostima općine;
- s) analiza stanja javnog reda i mira, bezbjednosti ljudi i imovine, te predlaganje mjera prema organima nadležnim za ova pitanja;
- t) organizovanje, provođenje i odgovornost za mjere zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća;
- u) uspostavljanje i vršenje inspekcijuskog nadzora u oblastima građenja i komunalnih djelatnosti u obimu koji je utvrđen posebnim propisima o građenju i komunalnim djelatnostima;
- v) uspostavljanje i vršenje inspekcijuskog nadzora nad izvršavanjem propisa iz vlastitih nadležnosti općine;
- z) donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i taksama iz nadležnosti općine;
- aa) raspisivanje referenduma za područje općine;
- bb) raspisivanje javnog zajma i odlučivanje o zaduženju općine;
- cc) preduzimanje mjera za obezbjeđenje higijene i zdravlja;
- dd) osnivanje i obezbjeđivanje uslova rada lokalnih radio i TV stanica, u skladu sa zakonom;

- ee) obezbjeđivanje i vođenje evidencija o ličnim stanjima građana i biračkim spiskovima;
 - ff) poslovi iz oblasti premjera i katastra zemljišta i evidenciju o nekretninama;
 - gg) uspostavljanje organizacije mjesne samouprave;
 - hh) podsticanje razvoja civilnog društva;
 - ii) zaštita životinja.
- (2) Obavljanje pojedinih poslova iz stava (1) ovog člana općina može, u skladu sa zakonom, povjeriti ustanovama, privrednim društvima, drugim pravnim licima i obrtnicima.
- (3) Vlastitom nadležnošću općine smatra se i nadležnost ustanovljena ili predviđena zakonom, osim ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom.

Član 12.

(Vlastite nadležnosti Grada)

- (1) U skladu sa Ustavom Kantona Sarajevo vlastite nadležnosti Grada su:
- a) osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa ustavom;
 - b) donošenje budžeta Grada i organizovanje efikasne gradske uprave prilagođene potrebama Grada;
 - c) donošenje programa i planova razvoja Grada i stvaranje uslova za privredni razvoj i zapošljavanje, rad dobrotvornih organizacija i unapređenje turizma;
 - d) utvrđivanje i provođenje politike planiranja i uređenja prostora i zaštite okoliša na teritoriji Grada i rješavanje u upravnom postupku u oblasti građenja, u skladu sa zakonom;
 - e) utvrđivanje politike korišćenja i utvrđivanje visine naknada za korišćenje javnih dobara od interesa za Grad, upravljanje prirodnim resursima od značaja za Grad i raspodjela sredstava ostvarenih po osnovu njihovog korišćenja;
 - f) upravljanje i raspolaganje imovinom Grada;
 - g) upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata gradske komunalne infrastrukture:
 - 1) gradska groblja;
 - 2) mostovi od posebnog značaja za Grad;
 - 3) gradska ulična rasvjeta;
 - 4) gradski parkovi;
 - h) odlučivanje o raspolaganju stanovima u vlasništvu Grada i visini zakupnine za korištenje stanova koji su u vlasništvu Grada, propisivanje pravila održavanja reda u stambenim zgradama na području Grada, obezbjeđivanje sredstava za radove radi zaštite objekata od kulturno-istorijskog značaja na području Grada, uređivanje i obezbjeđivanje korištenja poslovnog prostora kojim upravlja Grad, utvrđivanje visine naknade za korištenje poslovnih prostora u vlasništvu Grada i vršenje nadzora nad njihovim korištenjem;
 - i) određivanje imena ulica i trgova na području Grada;
 - j) donošenje propisa o uslovima, izgradnji i održavanju spomenika, spomeničkih i sličnih obilježja na području Grada;
 - k) osnivanje, upravljanje, unapređenje i finansiranje ustanova i izgradnja objekata za zadovoljavanje potreba stanovništva u oblasti kulture i sporta od značaja odnosno posebnog interesa za Grad;

- l) utvrđivanje osnova zajedničke politike razvoja kulture, fizičke kulture, sporta, odmora i rekreacije građana na području Grada i organizovanje odnosno učestvovanje u organizovanju kulturnih i sportskih manifestacija i sportskih takmičenja od značaja za Grad;
 - m) analiza stanja javnog reda i mira, bezbjednosti ljudi i imovine, te predlaganje mjera prema organima nadležnim za ova pitanja;
 - n) donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i taksama iz nadležnosti Grada;
 - o) uspostavljanje i vršenje inspeksijskog nadzora nad izvršavanjem propisa iz vlastitih nadležnosti Grada;
 - p) raspisivanje referenduma za područje Grada;
 - r) raspisivanje samodoprinosu, javnog zajma i odlučivanje o zaduženju Grada;
 - s) osnivanje i obezbjeđivanje uslova rada gradskih radio i TV stanica, štampanih glasila i drugih sredstava javnog informisanja;
 - t) podsticanje razvoja civilnog društva;
 - u) zaštita životinja.
- (2) Obavljanje pojedinih poslova iz stava 1. ovog člana Grad može, u skladu sa zakonom, povjeriti ustanovama, privrednim društvima, drugim pravnim licima i obrtnicima.
- (3) Vlastitom nadležnošću Grada smatra se i nadležnost ustanovljena ili predviđena zakonom, osim ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom.

Član 13.

(Vlastite nadležnosti općine u sastavu Grada)

- (1) Vlastite nadležnosti općine u sastavu Grada su:
- a) osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa ustavom;
 - b) donošenje budžeta općine i organizovanje efikasne općinske uprave prilagođene općinskim potrebama;
 - c) donošenje programa i planova razvoja općine i stvaranje uslova za privredni razvoj i zapošljavanje, rad dobrotvornih organizacija i unapređenje turizma;
 - d) utvrđivanje i provođenje politike planiranja i uređenja prostora na teritoriji općine u skladu sa zakonom, donošenje općinskog plana zaštite okoliša i rješavanje u upravnom postupku, u skladu sa zakonom;
 - e) odlučivanje o raspolaganju stanovima u vlasništvu općine i visini zakupnine za korištenje stanova koji su u vlasništvu općine, obezbjeđivanje sredstava za radove hitnih intervencija na stambenim zgradama na području općine u skladu sa zakonom;
 - f) uređivanje i obezbjeđivanje korištenja poslovnog prostora kojim upravlja, utvrđivanje visine naknade za korištenje poslovnih prostora u vlasništvu općine i vršenje nadzora nad njihovim korištenjem;
 - g) utvrđivanje politike korištenja i utvrđivanje visine naknada za korištenje javnih dobara od interesa za općinu, upravljanje prirodnim resursima od značaja za općinu i raspodjela sredstava ostvarenih po osnovu njihovog korištenja;
 - h) utvrđivanje i vođenje politike raspolaganja, korištenja i upravljanja građevinskim zemljištem;
 - i) upravljanje i raspolaganje imovinom općine;

- j) izgradnja, upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata lokalne/općinske komunalne infrastrukture:
 - 1) lokalno vodosnabdijevanje, odvođenje i prerada otpadnih voda;
 - 2) lokalna groblja;
 - 3) lokalni putevi i mostovi;
 - 4) javna parkirališta;
 - 5) parkovi;
 - 6) tržnice i pijace;
 - 7) fontane, javne česme, javni toaleti i javni satovi, kao i drugi elementi urbanog mobilijara;
 - k) osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog i predškolskog odgoja i obrazovanja;
 - l) osnivanje, upravljanje, unapređenje i finansiranje ustanova i izgradnja objekata za zadovoljavanje potreba stanovništva u oblasti kulture i sporta;
 - m) utvrđivanje politike razvoja kulture, fizičke kulture, sporta, odmora i rekreacije građana i organizovanje odnosno učestvovanje u organizovanju kulturnih i sportskih manifestacija i sportskih takmičenja od značaja za općinu;
 - n) ocjenjivanje rada ustanova i kvaliteta usluga u djelatnosti zdravstva, socijalne zaštite, obrazovanja, kulture i sporta, te obezbjeđivanje finansijskih sredstava za unapređenje njihovog rada i kvaliteta usluga, u skladu sa potrebama stanovništva i mogućnostima općine;
 - o) organizovanje, provođenje i odgovornost za mjere zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća;
 - p) uspostavljanje i vršenje inspekcijskog nadzora nad izvršavanjem propisa iz vlastitih nadležnosti općine, kao i inspekcijskog nadzora u oblastima građenja i komunalnih djelatnosti u obimu koji je utvrđen posebnim propisima o građenju i komunalnim djelatnostima;
 - r) donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i taksama iz nadležnosti općine;
 - s) raspisivanje referenduma za područje općine;
 - t) raspisivanje javnog zajma i odlučivanje o zaduženju općine;
 - u) preduzimanje mjera za obezbjeđenje higijene i zdravlja;
 - v) osnivanje i obezbjeđivanje uslova rada lokalnih radio i TV stanica, u skladu sa zakonom;
 - z) obezbjeđivanje i vođenje evidencija o ličnim stanjima građana i biračkim spiskovima;
 - aa) poslovi iz oblasti premjera i katastra zemljišta i evidencija o nekretninama;
 - bb) uspostavljanje organizacije mjesne samouprave;
 - cc) podsticanje razvoja civilnog društva;
 - dd) zaštita životinja.
- (2) Obavljanje pojedinih poslova iz stava (1) ovog člana općina može, u skladu sa zakonom, povjeriti ustanovama, privrednim društvima, drugim pravnim licima i obrtnicima.
- (3) Vlastitom nadležnošću općine smatra se i nadležnost ustanovljena ili predviđena zakonom, osim ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom.

Član 14.

(Zajedničke nadležnosti općina i Grada)

- (1) U skladu sa Ustavom Kantona Sarajevo općine koje nisu u sastavu Grada i Grad zajednički upravljaju, finansiraju i unapređuju djelatnosti i objekte nedjeljive komunalne infrastrukture, i to:
 - a) vodosnabdijevanje, odvođenje i prerada otpadnih voda;
 - b) održavanje javne čistoće i upravljanje čvrstim otpadom;
 - c) snabdijevanje prirodnim gasom;
 - d) daljinsko grijanje i
 - e) organizovanje i unapređenje gradskog javnog prevoza.
- (2) Općine koje nisu u sastavu Grada i Grad mogu povjeriti obavljanje poslova iz stava 1. ovog člana Kantonu.

POGLAVLJE III – MEĐUSOBNI ODNOSI I SARADNJA GRADA I OPĆINA NA TERITORIJI KANTONA

Član 15.

(Zajedničko obavljanje nadležnosti i poslova općina u sastavu Grada i Grada)

- (1) Poslove iz okvira vlastitih nadležnosti, kao i poslove iz okvira povjerenih poslova, općine u sastavu Grada i Grad mogu obavljati i putem zajedničkih organa, službi, organizacija usaglašenih s javnim ovlaštenjima i putem drugih vidova saradnje.
- (2) O oblicima i načinu saradnje iz stava (1) ovog člana općina u sastavu Grada i Grad odlučuju sporazumno, na osnovu istovjetnih odluka vijeća općine u sastavu Grada i Grada.

Član 16.

(Povjeravanje obavljanja djelatnosti)

- (1) Općina u sastavu Grada može povjeriti Gradu obavljanje djelatnosti iz vlastitih nadležnosti, ako je to cjelishodnije i ekonomičnije ili se na taj način omogućava bolje ostvarivanje prava i obaveza građana i pravnih lica.
- (2) Grad može povjeriti općini u sastavu Grada obavljanje djelatnosti iz vlastite nadležnosti, ako je to cjelishodnije i ekonomičnije ili se na taj način omogućava bolje ostvarivanje prava i obaveza građana i pravnih lica na području općine u sastavu Grada.
- (3) Povjeravanje djelatnosti iz st.(1) i (2) ovog člana vrši se zaključivanjem sporazuma o povjeravanju obavljanja djelatnosti iz vlastite nadležnosti između Grada i općine u sastavu Grada, koji stupa na snagu nakon što ga potvrde Gradske i općinske vijeće.
- (4) Sporazum iz stava (3) ovog člana obavezno sadrži određenje izvora i iznosa finansijskih sredstava, koji se prenose radi funkcionisanja nadležnosti iz stava (3) ovog člana.

Član 17.

(Zajedničko djelovanje)

- (1) U vršenju vlasti i ostvarivanju prava i dužnosti građana, organi vlasti općine u sastavu Grada i Grada djeluju zajednički na partnerskim osnovama.
- (2) Organi vlasti Grada dužni su da razmotre inicijative, prijedloge i sugestije općine u sastavu Grada i o svom stavu i preduzetim aktivnostima obavijeste općinu u roku od 30 dana od dana prijema inicijative, prijedloga ili sugestije.

Član 18.

(Konsultacije pri izradi propisa i odluka)

Prilikom donošenja propisa i drugih odluka iz vlastite nadležnosti, organi općine u sastavu Grada i organi Grada se konsultuju u najvećoj mogućoj mjeri, putem dostavljanja prednacrt propisa i drugih odluka, organizovanja zajedničkih radnih tijela za izvršenje određenih zadataka, sastanaka, okruglih stolova i drugih oblika međusobne saradnje.

Član 19.

(Prenošenje nadležnosti donošenja propisa)

- (1) Općine u sastavu Grada mogu prenijeti na Grad nadležnost za donošenje propisa iz vlastite nadležnosti općine, radi ujednačavanja obavljanja te nadležnosti na cijelom području Grada.
- (2) Radi harmonizacije propisa iz vlastite nadležnosti, načelnici općina u sastavu Grada mogu usaglasiti prijedlog zajedničke politike u određenoj oblasti iz samoupravnog djelokruga općine, te usaglašeni prijedlog uputiti općinskim vijećima na usvajanje.
- (3) Grad može prenijeti na općinu u sastavu Grada nadležnost za donošenje akata za provođenje propisa iz nadležnosti Grada, radi prilagođavanja gradskog propisa specifičnim uslovima i potrebama općine.

Član 20.

(Vršenje zajedničkih nadležnosti općina na teritoriji Kantona i Grada)

U vršenju zajedničkih nadležnosti iz člana 14. ovog zakona, općine na teritoriji Kantona koje imaju nedjeljive zajedničke infrastrukture i Grad dogovaraju način obavljanja tih nadležnosti, na osnovu usaglašenih odluka općinskih vijeća i Gradskog vijeća.

Član 21.

(Saradnja općina na teritoriji Kantona, Grada i općina u sastavu Grada)

- (1) Općina na teritoriji Kantona, prilikom donošenja propisa i drugih odluka iz vlastite nadležnosti, saraduju sa drugim općinama i s Gradom u najvećoj mogućoj mjeri, putem dostavljanja prednacrt propisa i drugih odluka, organizovanja zajedničkih radnih tijela, sastanaka, okruglih stolova i drugih oblika međusobne saradnje, radi usklađivanja prava i obaveza građana i pravnih lica i regulisanja drugih odnosa na ujednačen način.
- (2) U postupku pripreme propisa iz vlastite nadležnosti općine i Grad dužni su u najvećoj mogućoj mjeri konsultovati građane i upoznati ih sa propisima koji se pripremaju, putem organizovanja javnih rasprava u mjesnim zajednicama ili na drugi pogodan način određen svojim statutom.

POGLAVLJE IV - ORGANI OPĆINE I GRADA

Član 22.

(Organi općine i Grada)

- (1) Organi općine su općinsko vijeće i općinski načelnik.
- (2) Organi Grada su Gradsko vijeće i gradonačelnik.
- (3) Gradonačelnik ima zamjenike gradonačelnika, u skladu sa Ustavom Kantona.
- (4) Organi uprave općine i Grada osnivaju se na način i u skladu s načelima utvrđenim u federalnom zakonu kojim se reguliše organizacija organa uprave.

Član 23.

(Nadležnosti i odgovornosti)

Organi općine i Grada iz člana 22. ovog zakona imaju nadležnosti i odgovornosti utvrđene ustavom, zakonom i statutom.

Član 24.

(Međusobni odnosi organa)

Međusobni odnosi općinskog vijeća i načelnika, odnosno Gradskog vijeća i gradonačelnika ostvaruju se na način utvrđen zakonom i statutom.

POGLAVLJE V- MJESNA SAMOUPRAVA I NEPOSREDNO UČESTVOVANJE GRAĐANA U ODLUČIVANJU

Član 25.

(Mjesna samouprava)

Mjesna samouprava u općini ostvaruje se na način utvrđen zakonom i statutom općine.

Član 26.

(Neposredno učestvovanje građana u odlučivanju)

- (1) Građani neposredno odlučuju o pitanjima iz nadležnosti organa općine i Grada, putem referenduma, mjesnog zbora građana i drugih oblika neposrednog izjašnjenja, propisanih statutom općine i Grada, u skladu sa zakonom.
- (2) Oblici, postupak i procedure neposrednog odlučivanja građana iz samoupravnog djelokruga općine i Grada i način podnošenja prijedloga i inicijativa građana i organizacija civilnog društva, uređuju se statutom općine i Grada, u skladu zakonom.

POGLAVLJE VI - JAVNOST RADA ORGANA OPĆINE I GRADA

Član 27.

(Utvrdjivanje mjera i aktivnosti)

Općina i Grad dužni su statutom, u skladu sa zakonom, predvidjeti mjere i aktivnosti kojima se osigurava, razvija i jača javnost rada organa općine i Grada, kao preduvjet

efektivnog političkog nadzora i garancije da će ti organi izvršavati svoje nadležnosti u interesu lokalne zajednice.

Član 28.

(Oblasti u kojima se obezbjeđuje javnost rada)

Statutom općine i Grada i posebnim aktima organa reguliše se prisustvovanje građana i organizacija civilnog društva sjednicama organa općine i Grada, određuju predstavnici općinskog i Gradskog vijeća, načelnika i gradonačelnika nadležni za davanje obavještenja i informacija o obavljanju poslova organa i njihova odgovornost, način podnošenja javnosti godišnjih izvještaja sa uporednim pregledom postignutih rezultata sa planiranim programskim ciljevima, način obavještanja i omogućavanja učešća građana i organizacija civilnog društva u postupku pripreme i donošenja propisa i drugih općih akata i druga pitanja, u skladu sa zakonom.

POGLAVLJE VII - NADZOR NAD PRIMJENOM ZAKONA

Član 29.

(Organi nadzora)

Nadzor nad primjenom ovog zakona vrši Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo.

Član 30.

(Nadzor nad obavljanjem povjerenih poslova)

Nadzor nad izvršavanjem nadležnosti povjerenih kantonalnim zakonom općini i Gradu, vrši nadležno ministarstvo u skladu s tim zakonom.

POGLAVLJE VIII - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 31.

(Prestanak važenja dosadašnjeg zakona)

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o lokalnoj samoupravi ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 22/00 - Prečišćeni tekst).

Član 32.

(Usklađivanje kantonalnih zakona)

- (1) Kanton je dužan uskladiti svoje zakone koji se odnose na nadležnosti jedinica lokalne samouprave sa ovim zakonom u roku utvrđenom u članu 52. Ustava Kantona.
- (2) Prilikom usklađivanja zakona iz stava (1) ovog člana, Kanton je dužan utvrditi rokove za preuzimanje nadležnosti koje pripadaju općini i Gradu, u skladu s rokom utvrđenim Ustavom Kantona.

Član 33.

(Usklađivanje provedbenih propisa)

- (1) Kanton je dužan da uskladi propise za provođenje zakona iz stava (1) člana 32. ovog zakona u rokovima utvrđenim tim zakonima, a najkasije u roku od šest mjeseca od njihovog stupanja na snagu.
- (2) Kanton je dužan da u roku od tri mjeseca od stupanja na snagu ovog zakona uskladi Uputstvo o načinu uplate i trošenja naknada za korištenje javnih parkirališta i premještanja i čuvanja nepropisno parkiranih i zaustavljenih vozila u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 21/07).

Član 34.

(Usklađivanje osnivačkih akata javnih ustanova i javnih preduzeća)

Kanton, općine i Grad sporazumom će odlučiti o načinu i roku preuzimanja osnivačkih prava nad javnim ustanovama i javnim preduzećima čiji je osnivač Kanton, a osnivačka prava preuzimaju općina ili Grad, odnosno zajednički općine i Grad, vodeći računa o potrebi da se djelatnosti tih javnih ustanova i preduzeća nesmetano odvijaju u interesu građana, a posebno djece.

Član 35.

(Donošenje kantonalnog zakona o raspodjeli javnih prihoda)

Kanton je dužan donijeti zakon iz člana 6. ovog zakona do kraja budžetske godine u kojoj je donesen ovaj zakon, a primjenjivat će se od prvog januara naredne budžetske godine.

Član 36.

(Istovremeno prenošenje nadležnosti i finansijskih sredstava i preuzimanje državnih službenika i namještenika)

Prenos poslova i nadležnosti utvrđenih ovim zakonom, kao i odgovornost općine i Grada za njihovo obavljanje, počće istovremeno sa prenosom sredstava potrebnih za njihovo obavljanje i preuzimanjem državnih službenika i namještenika koji su do tada obavljali te poslove u organima Kantona.

Član 37.

(Preuzimanje nadležnosti i državnih službenika i namještenika)

- (1) Općine i Grad dužni su preuzeti vlastite nadležnosti i odgovornosti utvrđene ovim zakonom, kao i državne službenike i namještenike koji su obavljali te poslove, na način i u rokovima u propisanim kantonalnim zakonima iz člana 32. ovog zakona.
- (2) Općina i Grad dužni su da usklade svoje statute i druge akte sa ovim zakonom i kantonalnim zakonima iz stava (1) ovog člana, u roku od šest mjeseca od njihovog stupanja na snagu.

Član 38.

(Stupanje na snagu zakona)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Kantona Sarajevo”.

Broj _____
Sarajevo, _____

PREDSJEDATELJICA
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Prof. Ana Babić

OBRAZLOŽENJE

PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo, kojim je utvrđena zakonodavna funkcija Skupštine Kantona i članu 58. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđena obaveza usklađivanja kantonalnih zakona o lokalnoj samoupravi sa ovim zakonom.

RAZLOZI DONOŠENJA

Amandmanom LII na Ustav Kantona Sarajevo utvrđene su nadležnosti Grada Sarajeva kao jedinice lokalne samouprave i zajedničke nadležnosti Grada Sarajeva i općina izvan Grada Sarajeva, koje imaju i zajednički upravljaju, finansiraju i unapređuju djelatnosti i objekte nedjeljive komunalne infrastrukture, čime su ispunjene pretpostavke za donošenje novog Zakona o lokalnoj samoupravi u Kantonu Sarajevo, u skladu sa ustavom, Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Kako je Kanton Sarajevo obavezan presudom Ustavnog suda Federacije BiH, broj U-14/09 od 12.10.2010. godine, Djelimičnom presudom Ustavnog suda Federacije BiH broj U-21/09 od 27/09.2010. godine i Dopunskom presudom Ustavnog suda Federacije BiH, Broj U-21/09 21. oktobra 2015. godine da donese Zakon o lokalnoj samoupravi usaglašen sa Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, odnosno izvrši utvrđivanje nadležnosti Grada Sarajeva, u skladu sa Ustavom Federacije BiH, te nakon što su Amandmanima na Ustav Kantona Sarajevo utvrđene nadležnosti Grada Sarajeva i zajedničke nadležnosti općina na teritoriji Kantona Sarajevo i Grada Sarajeva, Ministarstvo pravde i uprave je pripremilo nacrt Zakona o lokalnoj samoupravi, u skladu sa Amandmanima L do LVII na Ustav Kantona Sarajevo.

Vlada se opredijelila da ovaj zakon predloži u formi nacrta, da bi se dala mogućnost javne rasprave o predloženim pravnim rješenjima.

PRAVNA RJEŠENJA

POGLAVLJE I – OSNOVNE ODREDBE (čl. 1. - 9. Zakona)

Ovaj dio sadrži osnovne odredbe Zakona, koje se odnose na njegov sadržaj, definiciju, organizovanje i ostvarivanje lokalne samouprave, osnovne akte jedinica lokalne samouprave (budžet, statut), imovina i finansiranje općine i Grada, raspodjela javnih prihoda putem posebnog kantonalnog zakona, obilježja jedinica lokalne samouprave i gender princip.

Na pitanja koja nisu uređena ovim zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji je detaljno regulisao čitav niz pitanja za koja smatramo da nema potrebe da se prepisuju, već neposredno primjenjuju.

S obzirom na posebnosti u Kantonu Sarajevo, utvrđeno je da se lokalna samouprava u Kantonu Sarajevo organizuje i ostvaruje u općini i Gradu Sarajevu, kao jedinicama lokalne samouprave, a izvršavaju je organi općina i Grada Sarajeva i građani, u skladu s ustavom, zakonom, Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi i statutima jedinica lokalne samouprave. Pri tom je naglašen pravni subjektivitet i finansijska samostalnost jedinica lokalne samouprave u raspolaganju svojom imovinom i sredstvima, kao i unesena definicija lokalne samouprave, kako je to propisano Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi i Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, u skladu s kojom građani ostvaruju pravo na lokalnu samoupravu po principu supsidijarnosti.

Propisana je sadržina statuta jedinica lokalne samouprave, a članom 4. uređena imovina i finansiranje poslova koji se obavljaju u jedinicama lokalne samouprave, u skladu sa Ustavom Kantona, kao i obaveza donošenja posebnog kantonalnog zakona o raspodjeli sredstava općinama i Gradu, u skladu s obavezom iz člana 38. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, uvažavajući princip solidarnosti i fiskalnog izjednačavanja i kriterije utvrđene federalnim Zakonom o pripadnosti prihoda.

Također je propisano pravo jedinica lokalne samouprave na vlastite simbole, pečate, praznike i priznanja i odlučivanje o njima, kao autonomno pravo jedinica lokalne samouprave, upotreba jezika i pisma i princip ravnopravnosti spolova, kada su u pitanju terminološki određene imenice u muškom rodu.

POGLAVLJE II - SAMOUPRAVNI DJELOKRUG OPĆINE I GRADA (čl. 10. – 14. Zakona)

Utvrđene su vlastite nadležnosti jedinica lokalne samouprave, a na osnovu vlastitih nadležnosti jedinica lokalne samouprave utvrđenih u stavu 3. člana 8. Zakona o principima lokalne samouprave i Ustava Kantona.

Član 10. sadrži opštu definiciju vlastitih nadležnosti jedinica lokalne samouprave, u skladu s pomenutom Evropskom konvencijom i Zakonom.

Član 11. Utvrđene su vlastite nadležnosti općine izvan Grada .

Član 12. Vlastite nadležnosti Grada utvrđene su pozivanjem na nadležnosti Grada utvrđene Ustavom Kantona.

Član 13. Vlastite nadležnosti općina u sastavu Grada utvrđene su na bazi podjele nadležnosti između općina u njegovom sastavu i Grada.

Neke nadležnosti utvrđene su i u nadležnosti Grada i u nadležnosti općina u sastavu Grada, jer se radi o nadležnostima koje mogu samostalno obavljati sve jedinice lokalne samouprave, na dobrobit građana i u skladu sa svojim finansijskim mogućnostima, samostalno, udruživanjem sredstava ili na neki drugi način.

Član 14. Zajedničke nadležnosti općina na teritoriji Kantona i Grada u upravljanju, finansiranju i unapređivanju djelatnosti i objekata nedjeljive komunalne infrastrukture koja se proteže na te općine utvrđene su pozivanjem na Ustav Kantona, a to su:

- a) vodosnabdijevanje, odvođenje i prerada otpadnih voda;
- b) održavanje javne čistoće, prikupljanje i odvoz čvrstog otpada;
- c) snadbijevanje prirodnim gasom;

- d) grijanje i
- e) organizovanje i unapređenje gradskog javnog prevoza.

POGLAVLJE III - MEĐUSOBNI ODNOSI I SARADNJA GRADA I OPĆINA NA TERITORIJI KANTONA (čl. 15 - 21. Zakona)

S obzirom da je Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH detaljno regulisana saradnja jedinica lokalne samouprave, ovim zakonom regulisani su samo specifični odnosi između Grada i općina u njegovom sastavu, a odnose se na: mogućnost zajedničkog obavljanja poslova iz okvira vlastitih nadležnosti i povjerenih poslova; mogućnost i način međusobnog povjeravanja obavljanja poslova iz vlastitih nadležnosti; zajedničko djelovanje organa vlasti i građana u vršenju vlasti i ostvarivanju prava i dužnosti građana; obavezne konsultacije pri izradi propisa i drugih odluka iz vlastite nadležnosti, kao i mogućnost i način prenošenja nadležnosti za donošenje vlastitih propisa, kako radi ujednačavanja obavljanja te nadležnosti na cijelom području Grada, tako i radi prilagođavanja gradskog propisa specifičnim uslovima i potrebama općine.

Također, regulisani su odnosi općina sa teritorije Kantona i Grada u vršenju zajedničkih vlastitih nadležnosti iz člana 14. ovog zakona, kao i saradnja općina na teritoriji Kantona, Grada i općina u sastavu Grada u pogledu obaveza prilikom donošenja propisa, radi ujednačenog odnosa prema svim građanima u Kantonu.

POGLAVLJE IV - ORGANI OPĆINE I GRADA (čl. 22. - 24. Zakona)

Ovim odredbama su navedeni organi općine, odnosno Grada, utvrđeni Ustavom Kantona i Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH.

Radi otklanjanja nedoumica o načinu organizovanja službi jedinica lokalne samouprave, odnosno jedinstvenog općinskog organa uprave (kojeg čine službe za upravu) ili posebnih organa uprave, a koja se pojavljuje kod pojedinih općina, posebno je naglašeno da se organi uprave općine i Grada osnivaju na način i u skladu s načelima utvrđenim u federalnom zakonu kojim se reguliše organizacija organa uprave (čl. 2, 35, 49, 52. stav 1. tač. 3) i 4), 53. stav 2, 54. stav 2. tačka 3) i 62. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Zakon o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine je krovni zakon kojim se uređuje organizacija i način funkcionisanja organa državne uprave na cijeloj teritoriji Federacije BiH. Zakon o principima lokalne samouprave nije *lex specialis* u odnosu na ovaj zakon, jer se tim zakonom reguliše samoupravni djelokrug, odnosno nadležnosti jedinica lokalne samouprave, a organi putem kojih se ti poslovi obavljaju su organi državne uprave.

Nadležnosti, odgovornost i međusobni odnosi organa općine i Grada utvrđeni su i ostvaruju se u skladu sa ustavom, zakonom i statutom. Već je navedeno u ovom obrazloženju da se na sve odnose koji nisu regulisani ovim zakonom primjenjuje Zakon o principima lokalne samouprave, kojim su ova pitanja u potpunosti regulisana i nema ovlaštenja da se kantonalnim zakonom regulišu na drugačiji način.

POGLAVLJE V – MJESNA SAMOUPRAVA I NEPOSREDNO UČESTVOVANJE GRAĐANA U ODLUČIVANJU (čl. 25. i 26. Zakona)

Ovim odredbama utvrđeno je da se mjesna samouprava ostvaruje na način utvrđen zakonom i statutom općine, te utvrđeni neki oblici neposrednog učestvovanja građana u odlučivanju, s tim da se ostali oblici odlučivanja, postupak i procedure neposrednog odlučivanja građana iz samoupravnog djelokruga općine i Grada i način podnošenja prijedloga i inicijativa građana i organizacija civilnog društva, uređuju statutom općine i Grada. Zakon o principima lokalne samouprave detaljno je regulisao ova pitanja, pa nema potrebe ni osnova za prepisivanje odredaba tog zakona.

POGLAVLJE VI - JAVNOST RADA ORGANA LOKALNE SAMOUPRAVE (čl. 27. i 28. Zakona)

Ovim odredbama reguliše se obaveza općine i Grada da svojim statutom utvrde mjere i aktivnosti, kojima se osigurava, razvija i jača javnost rada organa općine i Grada, kao preduvjet efektivnog političkog nadzora i garancije da će ti organi provoditi svoje dužnosti u interesu lokalne zajednice, te da se statutom općine i Grada i posebnim aktima organa regulišu pitanja koja se odnose na javnost rada i odgovornost za obezbjeđenje javnosti rada.

POGLAVLJE VII - NADZOR NAD PRIMJENOM ZAKONA (član 29. i 30. Zakona)

Organ nadležan za nadzor nad primjenom ovog zakona je Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo.

Ovaj nadzor treba da osigura dosljednu primjenu Zakona i rad organa jedinica lokalne samouprave na način uređen ovim zakonom, ali i izvršavanje obaveza kantonalne vlasti, posebno u pogledu usaglašavanja zakona i propisa iz pojedinih oblasti s ovim zakonom.

Također je regulisano da nadzor nad izvršavanjem nadležnosti povjerenih kantonalnim zakonom općini i Gradu, vrši nadležno ministarstvo u skladu s tim kantonalnim zakonom.

POGLAVLJE VIII - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (čl. 31. - 38. Zakona)

Regulisana su pitanja prestanka važenja kantonalnog Zakona o lokalnoj samoupravi i usklađivanja kantonalnih zakona i drugih kantonalnih propisa koji se trebaju uskladiti nakon usklađivanja kantonalnih zakona, te utvrđeni rokovi za usklađivanje.

Također je regulisan rok usklađivanja osnivačkih akata javnih ustanova i javnih preduzeća, koja bi trebalo da pređu u nadležnost općine ili Grada, odnosno nastave poslovanje na način koji se utvrdi sporazumom između Kantona, Grada i općina, vodeći računa o potrebi da se djelatnosti tih javnih ustanova i preduzeća nesmetano odvijaju u interesu građana, a posebno djece.

Regulisan je rok za donošenje kantonalnog zakona o raspodjeli javnih prihoda i da njegova primjena počinje u narednoj budžetskoj godini.

S obzirom da su protekli svi rokovi utvrđeni Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, ovim zakonom utvrđuju se obaveze kantonalnih, gradskih i općinskih organa u pogledu usklađivanja zakona, statuta i drugih

propisa, rokovi za njihovo izvršenje, usklađeni sa rokom utvrđenim u članu 52. Ustava Kantona Sarajevo (**Amandman LVII**).

Također je propisano da će se izvršiti istovremeni prenos poslova i nadležnosti utvrđenih ovim zakonom i finansijskih sredstava za njihovo obavljanje, kao i preuzimanje državnih službenika i namještenika koji su obavljali te poslove, kao i uobičajeni rok stupanja na snagu ovog zakona.

FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Radi provođenja ovog zakona potrebno je donijeti kantonalni zakon o raspodjeli prihoda između Kantona i jedinica lokalne samouprave, na osnovu nadležnosti utvrđenih ovim zakonom, a nakon usklađivanja kantonalnih zakona iz različitih oblasti, izvršiti prenos nadležnosti i sredstva, čiji iznos nije moguće iskazati u ovom momentu.